



# ISPOP 2011

## HLAVNÍ ZMĚNY V ISPOP

Popis hlavních změn, které přináší novela zákona č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

verze 1.0

# Obsah

1	Obecné informace.....	3
2	Vyloučení možných pochybností o tom, zda lze provozovatele sankcionovat za neohlášení přenosů odpadů mimo lokalitu do IRZ .....	4
3	Vymezení datového standardu pro ohlašování do ISPOP .....	4
4	Stanovení povinnosti ohlašovatelů registrovat se do ISPOP.....	4
5	Povinné doložení plné moci v elektronické podobě .....	4
6	ISPOP zpracovává osobní údaje.....	5
7	Omezení způsobů ohlašování prostřednictvím ISPOP na zvláštní datovou schránku ministerstva a webovou službu .....	5
8	Změna systému zveřejňování datových standardů .....	5
9	Vynětí provozovatelů zemědělských zdrojů z povinnosti zpracovat souhrnnou provozní evidenci .....	6

## 1 Obecné informace

Dne 25. 3. 2011 vyšla ve Sbírce zákonů **novela zákona č. 25/2008 Sb.**, o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (zákon č. 77/2011 Sb.), **s účinností od 25. 3. 2011.**

**Konkrétní změny v ohlašování ISPOP**, které novela přináší:

- **vyločení možných pochybností o tom, zda lze provozovatele sankcionovat za neohlášení přenosů odpadů mimo lokalitu do IRZ;**
- **vymezení datového standardu pro ohlašování do ISPOP;**
- **stanovení povinnosti ohlašovatelů registrovat se do ISPOP;**
- **povinné doložení plné moci v elektronické podobě;**
- **ISPOP zpracovává osobní údaje;**
- **omezení způsobů ohlašování prostřednictvím ISPOP na zvláštní datovou schránku ministerstva a webovou službu;**
- **změna systému zveřejňování datových standardů;**
- **vynětí provozovatelů zemědělských zdrojů z povinnosti zpracovat souhrnnou provozní evidenci.**

## 2 Vyloučení možných pochybností o tom, zda lze provozovatele sankcionovat za neohlášení přenosů odpadů mimo lokalitu do IRZ

Čl. I – bod 1: Provozovatel uvedený v nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006 ohlašuje ministerstvu úniky a přenosy znečišťujících látek a přenosy odpadů podle přímo použitelného předpisu Evropských společenství.

**Zdůvodnění:** Přenosy odpadů podle § 5 odst. 1 písm. b) nařízení č. 166/2006/ES nebyly výslovně uvedeny v § 3 zákona č. 25/2008 Sb., kde je vymezena ohlašovací povinnost, ani v ustanoveních tohoto zákona o správních deliktech. Mohly tak vzniknout pochybnosti o možnosti sankčního postihu provozovatele za neohlášení přenosů odpadů do IRZ. Proto bylo nutné přenosy odpadů doplnit do § 3 odst. 1 písm. a) a sankčních ustanovení § 5 odst. 1 písm. a) a § 5 odst. 2 písm. a) zákona č. 25/2008 Sb.

## 3 Vymezení datového standardu pro ohlašování do ISPOP

Čl. I – bod 4: Datový standard pro předávání údajů prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo prostřednictvím datové schránky ministerstva určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí popisuje pro jednotlivé ohlašovací povinnosti plněné jejich prostřednictvím datovou strukturu a datový formát elektronického dokumentu a automatizované kontroly obsahu podaných hlášení.

**Zdůvodnění:** Zákon č. 25/2008 Sb. ukládal povinnost předávat údaje prostřednictvím ISPOP v datovém standardu, aniž by stanovil, co je konkrétně předmětem standardizace. Nebylo zřejmé, zda datový standard ve smyslu tohoto zákona popisuje kromě datové struktury a formátu elektronického dokumentu, který reprezentuje hlášení do ISPOP i další opatření za účelem snížení chybovosti informací uvedených v jednotlivých hlášeních - automatizované kontroly obsahu podaných hlášení.

## 4 Stanovení povinnosti ohlašovatelů registrovat se do ISPOP

Čl. I – bod 4: Podmínkou pro využití integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo datové schránky ministerstva určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí k podání hlášení je předchozí registrace v integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí.

**Zdůvodnění:** Systém ISPOP přiděluje identifikátor provozovny pro agendu ovzduší a pro agendu IRZ. Identifikační číslo provozovny (IČP) je podle nařízení vlády č. 145/2008 Sb. a vyhlášky č. 205/2009 Sb., o zjišťování emisí ze stacionárních zdrojů a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší, povinným údajem v hlášení do IRZ a v hlášení souhrnné provozní evidence stacionárního zdroje.

Přidělení identifikátoru (IČP) je výsledkem registračního procesu, který ale zákonem uložen nebyl. Registrace do ISPOP je též žádoucí pro správné automatické zpracování podaných hlášení a pro předvyplnění popisných údajů o subjektu ohlašovatele v hlášeních v elektronických účtech ISPOP. Součástí ISPOP je registr obsahující informace o účastnících agend, na které se ohlašování prostřednictvím ISPOP vztahuje. Proto bylo nutné stanovit ohlašovatelům povinnost, aby se před podáním hlášení prostřednictvím ISPOP do tohoto systému registrovali.

## 5 Povinné doložení plné moci v elektronické podobě

Čl. I – bod 4: Zmocnění k zastoupení povinného subjektu plnění ohlašovací povinnosti se prokazuje plnou mocí v elektronické podobě nebo výstupem vzniklým převedením plné moci v listinné podobě autorizovanou konverzí

*dokumentů podanými prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo prostřednictvím datové schránky ministerstva určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí.*

**Zdůvodnění:** Podle § 33 odst. 1 správního řádu se zmocnění k zastoupení prokazuje písemnou plnou mocí. V případě ohlašování do ISPOP však není prokazování zmocnění k zastoupení plnou mocí v listinné podobě v souladu s právní úpravou ohlašování do ISPOP jako plně elektronizovaného procesu. Je žádoucí, aby mohla být platná plná moc k dispozici v systému ISPOP všem orgánům veřejné správy, kterých se předmět plné moci dotýká. Proto bylo třeba zákonem uložit ohlašovatelům povinnost zajistit konverzi plné moci v listinné podobě do elektronické podoby podle § 22 a násl. zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, do elektronické podoby.

## 6 ISPOP zpracovává osobní údaje

*Čl. I – bod 4: Integrovaný systém plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí zpracovává osobní údaje.*

**Zdůvodnění:** Ohlašovatelé, kteří jsou fyzickými osobami, a nemají tedy IČ, poskytují v rámci podaných hlášení a registrace do ISPOP své osobní údaje (jméno a příjmení, adresa, rodné číslo). Vzhledem k této skutečnosti bylo jednoznačně stanoveno, že ISPOP zpracovává osobní údaje.

## 7 Omezení způsobů ohlašování prostřednictvím ISPOP na zvláštní datovou schránku ministerstva a webovou službu

*Čl. I – bod 4, Čl. II – bod 2, 3, 4, Čl. III, Čl. IV, Čl. V: Údaje ohlašované prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí nebo prostřednictvím datové schránky ministerstva určené k plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí se předávají elektronicky v datovém standardu zveřejňovaném ministerstvem pro každou ohlašovací povinnost.*

*Do integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí vstupuje povinný subjekt plnící ohlašovací povinnost prostřednictvím k tomu určené elektronické služby.*

**Zdůvodnění:** Původní právní úprava umožňovala ohlásit do ISPOP elektronicky kterýmkoliv z možných způsobů, tj. prostřednictvím elektronické služby portálu ISPOP, prostřednictvím datové schránky ministerstva i prostřednictvím elektronické podatelny. To však mělo za následek, že do ISPOP byla doručována i podání nespĺňující datový standard, která musela být přijata a v souladu se správním řádem dále zpracována administrativními pracovníky elektronické podatelny (zamítána s uvedením důvodu jejich zamítnutí).

Aby byla do systému ISPOP přijímána pouze hlášení, která může ISPOP automaticky zpracovat, bylo nutné omezit vstupy do ISPOP na ohlašování prostřednictvím k tomu určené webové služby, tj. webové služby portálu ISPOP, a ohlašování prostřednictvím zvláštní datové schránky, která byla ministerstvu k tomuto účelu zřízena.

## 8 Změna systému zveřejňování datových standardů

*Čl. I – bod 4: Ministerstvo zveřejňuje na portálu veřejné správy nejméně šest měsíců před termínem plnění jednotlivých ohlašovacích povinností datový standard pro předávání údajů prostřednictvím integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí.*

**Zdůvodnění:** Podle původního znění § 7 odst. 1 písm. c) zákona č. 25/2008 Sb. zveřejňuje ministerstvo datový standard na portálu veřejné správy do 31. prosince kalendářního roku pro následující ohlašovací rok. To znamená,

že například pro ohlašovací rok 2011, za který se bude ohlašovat v roce 2012, musel být datový standard zveřejněn již do 31. prosince 2010. Tento systém zveřejňování datového standardu však neumožňoval dostatečně pružně reagovat na změny legislativy, která upravuje ohlašovací povinnosti plněné prostřednictvím ISPOP. Proto bylo nutné zveřejňování datového standardu upravit pružněji, ovšem se zřetelem k tomu, aby datový standard byl vždy zveřejněn v dostatečném předstihu před termínem plnění příslušné ohlašovací povinnosti

## 9 Vynětí provozovatelů zemědělských zdrojů z povinnosti zpracovat souhrnnou provozní evidenci

*Čl. II – bod 1: Povinnost zpracovat a předávat souhrnnou provozní evidenci se nevztahuje na provozovatele stacionárních zdrojů podle § 5 odst. 8 zákona 86/2002 Sb. o ochraně ovzduší (těmi jsou provozovatelé středních nebo velkých zemědělských zdrojů podle přílohy č. 2 k nařízení vlády č. 615/2006 Sb.).*

**Zdůvodnění:** Podle původní právní úpravy v § 11 odst. 1 písm. e) zákona o ochraně ovzduší mají všichni provozovatelé zvláště velkých, velkých a středních stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší, včetně provozovatelů zemědělských zdrojů podle § 5 odst. 8 tohoto zákona, povinnost vést provozní evidenci o stacionárních zdrojích v rozsahu stanoveném v prováděcím právním předpise a uchovávat ji po dobu nejméně 5 let, a dále povinnost zpracovat souhrnnou provozní evidenci z údajů provozní evidence za kalendářní rok a předávat ji příslušným orgánům ochrany ovzduší prostřednictvím ISPOP do 31. března následujícího kalendářního roku.

Podíl zemědělských zdrojů na celkovém znečišťování ovzduší je však nevýznamný a současně lze u provozovatelů zemědělských zdrojů předpokládat značné problémy s elektronickým ohlašováním. Proto byla v případě těchto provozovatelů povinnost zpracovat a předávat souhrnnou provozní evidenci vyhodnocena jako nedůvodná administrativní zátěž.

V praxi to znamená, že zemědělské provozovny zaměřené na chov zvířat jsou zproštěny povinnosti podávat prostřednictvím ISPOP souhrnnou provozní evidenci a oznámení o poplatku již za ohlašovací rok 2010.